

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 июля 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О семейных поместьях и семейных поселениях в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 12 листах;
  2. Пояснительная записка на 4 листах;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

 Я.Е.Нилов

 Д.А.Свищёв

 А.Н.Диденко

 А.Н.Свинцов

Сенатор Российской Федерации

 С.Д.Леонов



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Диденко,  
Д.А.Свищёвым,  
А.Н.Свинцовым,  
сенатором Российской  
Федерации С.Д.Леоновым

Проект 1225490-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О семейных поместьях и семейных поселениях в Российской Федерации**

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с предоставлением гражданам Российской Федерации земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и свободных от прав третьих лиц, и созданием на данных земельных участках семейных поместий и семейных поселений.

#### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) семейное поместье – земельный участок с находящимся на нём индивидуальным жилым домом и иными строениями вспомогательного

использования, иным имуществом, на котором из поколения в поколение постоянно проживают члены семьи (граждане Российской Федерации, связанные между собой родством и (или) свойством), ведущие хозяйство, при котором внедряются экологические системы земледелия, сельскохозяйственное производство осуществляется с минимальным негативным влиянием на окружающую среду, обеспечивается проживание в благоприятной окружающей среде, осуществляются мероприятия по охране природы, возрождаются исконные народные обряды, праздники и ремесла, популяризируется здоровый образ жизни;

2) семейное поселение – создаваемое гражданами населенное образование, состоящее из семейных поместий и земель общего пользования, предназначенных для размещения объектов инфраструктуры и иного имущества общего пользования;

3) уполномоченный орган - орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на предоставление в безвозмездное пользование, аренду или собственность земельных участков в соответствии с земельным законодательством, орган государственной власти, уполномоченный на предоставление лесных участков из состава земель лесного фонда в соответствии с лесным законодательством.

### **Статья 3. Законодательство Российской Федерации о семейных поместьях и семейных поселениях**

Законодательство Российской Федерации о семейных поместьях и семейных поселениях состоит из настоящего Федерального закона, других

федеральных законов и принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов.

**Статья 4. Особенности предоставления гражданам Российской Федерации земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания семейного поместья**

1. Гражданину Российской Федерации на основании его заявления о предоставлении земельного участка для создания семейного поместья однократно может быть предоставлен в безвозмездное пользование земельный участок, свободный от прав третьих лиц и находящийся в государственной или муниципальной собственности, площадь которого не превышает одного гектара.

2. Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам Российской Федерации в безвозмездное пользование для создания семейного поместья, определяется Правительством Российской Федерации.

3. Площадь земельного участка, предоставляемого в безвозмездное пользование на основании заявления о создании семейного поместья, поданного несколькими членами семьи, исчисляется исходя из расчета не более одного гектара на каждого члена семьи.

4. Законами субъектов Российской Федерации могут быть определены территории, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для создания семейного

поместья в соответствии с настоящим Федеральным законом.

5. Земельный участок предоставляется в безвозмездное пользование гражданину в соответствии с настоящим Федеральным законом сроком на пять лет на основании договора безвозмездного пользования земельным участком.

6. Гражданин, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключен договор безвозмездного пользования земельным участком, предоставленным для создания семейного поместья, вправе до дня окончания срока действия указанного договора подать заявление о предоставлении такого земельного участка в собственность или в аренду на срок до сорока девяти лет, а в отношении предоставленного в безвозмездное пользование земельного участка из состава земель лесного фонда заявление о предоставлении такого земельного участка в аренду на срок до сорока девяти лет.

7. По истечении пяти лет со дня предоставления земельного участка в безвозмездное пользование земельный участок (за исключением земельных участков из состава земель лесного фонда) предоставляется гражданину в собственность бесплатно при условии, что в указанный период земельный участок использовался гражданином в соответствии с условиями договора безвозмездного пользования земельным участком.

8. По истечении пяти лет со дня предоставления земельного участка из состава земель лесного фонда в безвозмездное пользование гражданину

такой земельный участок предоставляется ему в аренду при условии, что в указанный период земельный участок использовался гражданином в соответствии с условиями договора безвозмездного пользования земельным участком. По истечении десяти лет со дня заключения договора аренды земельного участка из состава земель лесного фонда такой земельный участок может быть предоставлен гражданину в собственность бесплатно при условии, что в указанный период земельный участок использовался гражданином в соответствии с условиями договора аренды земельного участка.

9. Заявление о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование подается или направляется в уполномоченный орган гражданином лично или посредством почтовой связи на бумажном носителе либо в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Порядок предоставления земельного участка в безвозмездное пользование для создания семейного поместья и земельных участков объединениям граждан для создания семейных поселений, состоящих из семейных поместий, определяется Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 5. Информирование граждан о предоставлении земельных участков для создания семейного поместья**

1. На официальном сайте федерального органа исполнительной

власти, уполномоченного в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается следующая информация:

1) о порядке и об условиях предоставления гражданам земельных участков в безвозмездное пользование, аренду, собственность для создания семейного поместья в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) о местоположении границ территорий, земель, зон, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование для создания семейного поместья в соответствии с настоящим Федеральным законом;

3) о местоположении границ земельных участков, которые не могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с настоящим Федеральным законом;

4) о поступлении заявления гражданина о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование для создания семейного поместья и о местоположении границ данного земельного участка;

5) о выбранных гражданином виде или видах разрешенного использования земельного участка, предоставленного гражданину в безвозмездное пользование для создания семейного поместья.

2. Информация, указанная в части 1 настоящей статьи, должна

обеспечивать без взимания платы возможность:

1) подготовки и направления гражданином в уполномоченный орган в форме электронного документа заявления о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование, аренду или собственность для создания семейного поместья и иных предусмотренных установленным порядком предоставления земельных участков документов и сведений.

2) информирования уполномоченным органом гражданина о решениях, принятых в связи с его заявлением о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование, аренду или собственность для создания семейного поместья;

3) направления уполномоченным органом гражданину проекта договора безвозмездного пользования земельным участком, аренды или купли-продажи земельного участка, решения о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно, иных документов и сведений, направление которых уполномоченным органом гражданину предусмотрено настоящим Федеральным законом.

#### **Статья 6. Использование земельного участка, предоставленного для создания семейного поместья**

1. Земельный участок, предоставленный для создания семейного поместья, может использоваться для осуществления любого вида или любых видов разрешенного использования без каких-либо согласований и разрешений.

2. При возведении на земельном участке индивидуального жилого дома для круглогодичного (постоянного) проживания членов семьи, а также при строительстве капитальных строений и сооружений вспомогательного использования в границах земельного участка, предназначенного для обустройства семейного поместья, получение разрешений на строительство не требуется.

3. На земельном участке под застройку отводится не более 10 процентов площади земельного участка.

4. Земельные участки, предоставленные гражданам для создания семейного поместья, не подлежат разделу на части, если площадь, хотя бы одного из вновь образованных земельных участков будет менее одного гектара.

5. Передача прав на земельный участок, предоставленный для создания семейного поместья, иным лицам или организациям не допускается.

**Статья 7. Основания для отказа в предоставлении гражданину земельного участка, переданного в безвозмездное пользование для обустройства семейного поместья, в собственность или в аренду**

1. Уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении гражданину земельного участка переданного в безвозмездное пользование для обустройства семейного поместья, в собственность или аренду в следующих случаях:

1) на земельном участке отсутствует индивидуальный жилой дом или незавершенный объект индивидуального жилищного строительства;

2) на земельном участке не осуществляются разрешенные виды хозяйственной деятельности либо осуществляется хозяйственная деятельность с нарушением настоящего Федерального закона;

3) гражданином и членами его семьи направлено в уполномоченный орган заявление об отказе осуществлять обустройство семейного поместья.

2. При изъятии земельного участка в случае неиспользования его для обустройства семейного поместья, осуществляется компенсация в размере подтвержденных затрат на произведенные неотделимые улучшения земельного участка. При этом земельный участок, предоставленный в соответствии с настоящим Федеральным законом, не подлежит компенсации.

3. Порядок изъятия земельного участка, предоставленного в соответствии с настоящим Федеральным законом и не используемого для обустройства семейного поместья, устанавливается Правительством Российской Федерации.

## **Статья 8. Организация семейных поселений**

1. В Российской Федерации гарантируется право граждан Российской Федерации на создание семейных поселений, состоящих из семейных поместий, включая:

- право граждан, обустривающих семейные поместья на совместно

расположенных земельных участках, на объединение в семейное поселение;

- право граждан (инициативных групп) на безвозмездное получение земельного участка для создания семейных поселений;

- право жителей семейного поселения на формирование общих территорий семейных поместий и размещение необходимого семейному поселению имущества общего пользования.

2. Правовое положение семейного поселения, образуемого по инициативе граждан Российской Федерации, обустривающих семейные поместья на совместно расположенных земельных участках, определяется настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации о семейных поселениях.

3. Граждане, обустривающие семейные поместья на совместно расположенных земельных участках, принявшие решение об объединении в семейное поселение, утвердившие его название и разработавшие проект планировки его территории, имеют право на безвозмездное получение земельных участков единым массивом общей площадью соответственно количеству заявлений граждан, желающих совместно обустривать семейные поместья, включая площадь, необходимых для формирования общих территорий семейного поселения и размещения необходимого семейному поселению имущества общего пользования.

4. Органы государственной власти, органы местного самоуправления

оказывают содействие обустройству территории семейных поселений посредством строительства объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур.

**Статья 9. Применение положений законодательства Российской Федерации в отношении семейных поместий и семейных поселений**

1. Правовой режим земельных участков семейных поместий определяется Федеральным законом «О семейных поместьях и семейных поселениях в Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

2. К гражданам, обустривающим семейных поместьях, применяются льготы, предусмотренные для производителей сельскохозяйственной продукции Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве».

3. При возведении на земельном участке семейного поместья объекта индивидуального жилищного строительства могут быть использованы средства материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

5. Меры государственной поддержки граждан, обустривающих семейные поместьях, определяются законами субъектов Российской Федерации.

Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

**Статья 10. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О семейных поместьях и семейных поселениях в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О семейных поместьях и семейных поселениях в Российской Федерации» направлен на предоставление гражданам Российской Федерации земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности и свободных от прав третьих лиц, для создания семейных поместий и семейных поселений.

Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятым в целях привлечения граждан на постоянное место жительства на территорию Дальневосточного федерального округа, снижения оттока местного населения, ускорения развития субъектов РФ, входящих в данный округ, предусматривается предоставление гражданам земельных участков размером один гектар, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по упрощенной процедуре и с сокращением сроков предоставления.

Учитывая успешную практику применения механизма предоставления гражданам земельных участков по программе «Дальневосточный гектар», Правительство РФ в целях вовлечения неиспользуемых земель в хозяйственный оборот приняло решение расширить территории применения установленного порядка предоставления земельных участков включением территорий субъектов Российской Федерации, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации.

Следует отметить, что имеются субъекты Российской Федерации, не входящие в указанные территории Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, в которых земли также не используются и не включены в хозяйственный оборот.

В этих регионах люди порой не видят никаких перспектив для нормальной жизни и уезжают в поисках лучшей доли в более развитые и перспективные субъекты, в первую очередь, в Москву и Санкт-Петербург.

В результате в регионах, где наблюдается отток населения, происходит замедление экономического роста, снижение налоговых поступлений в региональные бюджеты, снижение среднедушевых доходов и рост экономического неравенства.

Одним из путей решения проблемы вовлечения неиспользуемых земель в хозяйственный оборот, возрождения сельских территорий и сельского хозяйства могло бы стать предоставление гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по такому же упрощенному порядку, который установлен для «дальневосточного гектара», в целях создания ими семейных поместий.

Деятельность гражданина и членов его семьи по ведению на таком земельном участке хозяйства осуществляется ради создания более благоприятной среды обитания для своих детей, внуков и правнуков, что крайне актуально в период распространения в мире различных вирусных инфекций. Приоритет при ведении такого хозяйства отдается значению земли как природному объекту, охраняемому в качестве важнейшей составной части природы и используемому в интересах нынешних и будущих поколений.

На земельном участке семья (граждане Российской Федерации, связанные между собой родством и (или) свойством) может построить дом для постоянного проживания, иные строения, посадить сад, огород, обустроить пруд и вести хозяйство, при котором будут внедряться экологические системы земледелия, сельскохозяйственное производство будет осуществляться с минимальным негативным влиянием на окружающую среду, будет обеспечиваться проживание в благоприятной окружающей среде, будут осуществляться мероприятия по охране природы, возрождаться исконные народные обряды, праздники и ремесла. Естественное стремление человека улучшить среду своего обитания и создать благосостояние своей семьи

приведет к улучшению природной среды, укреплению народного хозяйства и повышению благосостояния граждан и государства в целом.

Законопроектом предлагается предоставить гражданам Российской Федерации право на безвозмездное получение по упрощенному порядку земельного участка, находящегося в государственной и муниципальной собственности и свободного от прав третьих лиц, размером не менее 1 гектара для создания семейного поместья, являющегося элементом российской исторической культуры.

Предусматривается, что перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться гражданам Российской Федерации в безвозмездное пользование для создания семейного поместья, будет определяться Правительством Российской Федерации.

Земельный участок предоставляется в безвозмездное пользование гражданину сроком на пять лет на основании договора безвозмездного пользования земельным участком, а по истечении пяти лет со дня предоставления земельного участка в безвозмездное пользование, при отсутствии оснований для отказа, земельный участок предоставляется этому гражданину в аренду или в собственность.

Законопроектом гарантируется право граждан Российской Федерации на организацию семейных поселений, состоящих из семейных поместий. Это право проявляется в том, что граждане, обустривающие семейные поместья, вправе объединиться в поселение семейных поместий, а инициативные группы граждан вправе получить земельный участок единым массивом общей площадью соответственно количеству заявлений граждан, желающих совместно обустривать семейные поместья. Основным условием реализации этих прав является разработанный жителями поселения и утвержденный органами архитектуры и градостроительства проект планировки территории поселения семейных поместий.

Принятие предлагаемого законопроекта будет способствовать вовлечению неиспользуемых земель в хозяйственный оборот, снижению бедности, безработицы и социальной напряженности в обществе; улучшению экологии среды обитания людей, увеличению налоговых поступлений в местные бюджеты.



Alexander T. Lutov

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О семейных поместьях и семейных  
поселениях в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О семейных поместьях и семейных поселениях в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



Handwritten signatures in black ink, including a large signature at the top right and several smaller ones below it.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О семейных поместьях и семейных поселениях в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О семейных поместьях и семейных поселениях в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a signature that appears to be 'Алекс', followed by a signature that looks like 'Смирнов', a large stylized signature that could be 'Иванов', and another signature that looks like 'Петров'. Below these, there are some horizontal lines and a signature that looks like 'С'.